

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

РЕШЕНИЕ

от 29 июня 2021 г. N 003/06/104-638/2021

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЯ О
ВКЛЮЧЕНИИ В РЕЕСТР
НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ООО "Д" <...>, доверенность от 06.12.2017, в отсутствие представителя МКУ "А "Тарбагатайский район", извещенного о месте и времени рассмотрения обращения,

рассмотрев обращение МКУ "А "Тарбагатайский район" (далее - Заказчик) (вх. от 22.06.2021 N 4109) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью "Д" (далее - ООО "Д", Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона на выполнение работ по уничтожению дикорастущей конопли химическим способом (N 0102300001221000014) (далее - Аукцион), в соответствии с [статьей 104](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), [пункта 11](#) Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 (далее - Порядок),

установила:

Из обращения Заказчика следует, что по результатам проведенного Аукциона заявка ООО "Д" признана соответствующей требованиям документации об аукционе, в связи с чем Заказчиком направлен проект контракта на подписание. По состоянию на 15.06.2021 Исполнителем

контракт подписан, однако обеспечение исполнения контракта своевременно не представлено, в связи с чем, Заказчиком 22.06.2021 принят протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. Руководствуясь [статьей 104](#) Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение и документы, свидетельствующие об уклонении Исполнителя от заключения контракта в Бурятское УФАС России для рассмотрения.

ООО "Д" представил письменное пояснение, из которого следует, что Исполнитель не уклонялся от заключения контракта, для чего 15.06.2021 подписал контракт и 22.06.2021 внес обеспечение исполнения контракта за пределами установленного срока. Обеспечение в установленный законом срок не внесено, в связи с тем, что сотрудник, ответственный за данное направление деятельности был на больничном, а сотрудник, замещающий его, в связи с отсутствием опыта заключения контракта, своевременно не сделал этого. Считает, что в его действиях отсутствует недобросовестное поведение, также указывает, что на данном рынке осуществляет деятельность более 20 лет, все заключенные контракты исполнялись им своевременно и без замечаний со стороны заказчиков. Просит сведения об ООО "Д" не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев документы, представленные сторонами, установила следующее:

27.05.2021 на официальном сайте в единой информационной системе размещено извещение о проведении электронного аукциона, N 0102300001221000014 и документация об аукционе. Начальная цена - 399 991,00 рублей.

В соответствии с [частью 2 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 08.06.2021 Аукцион признан несостоявшимся, в связи с подачей единственной заявки. На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, заявка признана соответствующей требованиям документации и в соответствии с [частью 1 статьи 71](#) Закона о контрактной системе контракт заключается с единственным участником ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "Д".

Заказчиком направлен проект контракта ООО "Д" на подписание.

В соответствии с [частью 3 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи (то есть в срок до 16.06.2021).

15.06.2021 Исполнителем контракт подписан, однако в установленный законом срок не внесено обеспечение исполнения контракта. Такое обеспечение внесено 21.06.2021 за пределами установленного срока.

Комиссия Бурятского УФАС России выслушав пояснения сторон, изучив представленные материалы приходит к выводу:

Как указано в [Определениях](#) Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2011 года N 1811-О-О и от 24 сентября 2012 года N 1807-О, [статья 19](#) Закона о размещении заказов направлена на обеспечение добросовестной конкуренции среди участников размещения государственного заказа.

Признание участника закупки уклонившимся от заключения контракта является в соответствии со [статьей 104](#) Закона о контрактной системе одним из двух оснований для включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Данная санкция влечет для участника закупки неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку может ограничить права такого участника на участие в течение установленного срока в аукционах по размещению государственных и муниципальных заказов ([часть 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе).

Как указано в [Определении](#) Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года N ВАС-11617/12, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений [Закона](#) о размещении заказов.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года [N 13-П](#) и от 21 ноября 2002 года [N 15-П](#), меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения,

размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям [Конституции](#) Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в торгах, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника заказа.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО "Д", выраженного в умышленном незаключении контракта в установленный срок.

О добросовестности намерений участника закупки свидетельствует тот факт, что им в установленный законом срок подписан контракт, позже им внесено обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств в размере 39 999,10 рублей согласно платежному поручению от 21.06.2021 N 212, что свидетельствует о намерении заключить и исполнить контракт.

[Статьей 1](#) Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно ([ч. 1](#)). [Статьей 10](#) Гражданского кодекса РФ установлено, что добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются ([ч. 5](#)).

Какие-либо доказательства целенаправленного уклонения от заключения контракта при имеющейся у него соответствующей возможности надлежащим образом его исполнить, и уклонение лица от заключения контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в материалах дела отсутствуют. Сам по себе факт незаключения контракта, не свидетельствует о недобросовестном поведении участника закупки, как то понимается в [статье 10](#) Гражданского кодекса РФ, и которая запрещает осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), поскольку материалы дела не содержат

доказательств, что поставщик осуществлял свои гражданские права, связанные с заключением контракта исключительно с намерением причинить вред Заказчику, либо действовал в обход закона с противоправной целью, либо заведомо недобросовестно осуществлял гражданские права (злоупотребление правом).

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение сведений об ООО "Д" в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не усматривает намерения в уклонении от заключения контракта.

Комиссия, руководствуясь [частью 1 статьи 2](#), [частью 15 статьи 99](#), [статьей 104](#) Закона о контрактной системе и [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)"

решила:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью "Д" (ИНН - 0319002563, КПП - 031901001, адрес (место нахождения): 671110, <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Дата признания уклонившимся	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по разделу I		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения в ЕИС
22.06.2021	22.06 - 25.06.2021	22.06.2021	-	22.06.2021	29.06.2021	29.06.2021	-	29.06-02.07.2021	29.06.2021

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.
